

**BÁO CÁO**

**Tổng kết việc thi hành Thông tư số 49/2015/TT-BGTVT ngày 22/9/2015 của Bộ trưởng Bộ Giao thông vận tải quy định về tiêu chuẩn, nhiệm vụ và quyền hạn của lãnh đạo, đăng kiểm viên và nhân viên nghiệp vụ của đơn vị đăng kiểm phương tiện thủy nội địa, đã được sửa đổi, bổ sung tại Thông tư số 02/2024/TT-BGTVT và Đánh giá thực trạng quan hệ xã hội có liên quan đến dự thảo Thông tư quy định về lãnh đạo, đăng kiểm viên và nhân viên nghiệp vụ của đơn vị đăng kiểm phương tiện thủy nội địa**

Thực hiện quy định của Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật và Quyết định số 126/QĐ-BXD ngày 29/01/2026 của Bộ trưởng Bộ Xây dựng ban hành Chương trình xây dựng văn bản quy phạm pháp luật năm 2026, Cục Đăng kiểm Việt Nam đã tiến hành tổng kết việc thi hành Thông tư số 49/2015/TT-BGTVT ngày 22/9/2015 của Bộ trưởng Bộ Giao thông vận tải quy định về tiêu chuẩn, nhiệm vụ và quyền hạn của lãnh đạo, đăng kiểm viên và nhân viên nghiệp vụ của đơn vị đăng kiểm phương tiện thủy nội địa, đã được sửa đổi, bổ sung bởi Thông tư số 02/2024/TT-BGTVT. Kết quả cụ thể như sau:

**I. BỐI CẢNH THỰC HIỆN TỔNG KẾT/ĐÁNH GIÁ**

**1. Bối cảnh trong nước và quốc tế liên quan đến dự thảo/quan hệ xã hội**

**Về quản lý nhà nước:** Theo Nghị định số 33/2025/NĐ-CP, Bộ Giao thông vận tải và Bộ Xây dựng đã sáp nhập thành Bộ Xây dựng. Do đó, thẩm quyền quản lý nhà nước về đăng kiểm công trình biển hiện nay thuộc trách nhiệm của Bộ trưởng Bộ Xây dựng.

Quyết định số 2258/QĐ-BXD ngày 09/12/2025 của Bộ trưởng Bộ Xây dựng về việc tổ chức lại các tổ chức tham mưu, giúp việc và các đơn vị trực thuộc Cục Đăng kiểm Việt Nam, từ ngày 01/01/2026 Cục Đăng kiểm Việt Nam có 10 tổ chức tham mưu, giúp việc Cục trưởng; thành lập 03 Chi cục đăng kiểm tại Hải Phòng, Đà Nẵng, Thành phố Hồ Chí Minh; thành lập Trung tâm Đăng kiểm phương tiện thủy và công trình biển là đơn vị sự nghiệp công để thực hiện toàn bộ nhiệm vụ cung cấp dịch vụ sự nghiệp công trong lĩnh vực đường thủy và công trình biển.

Quyết định số 2259/QĐ-BXD ngày 09/12/2025 của Bộ trưởng Bộ Xây dựng quy định chức năng, nhiệm vụ, quyền hạn và cơ cấu tổ chức của Cục ĐKVN, Cục ĐKVN là tổ chức thuộc Bộ Xây dựng, thực hiện chức năng tham mưu, giúp Bộ trưởng quản lý nhà nước về đăng kiểm đối với phương tiện giao thông, các tổng thành, hệ thống, linh kiện, phụ tùng của phương tiện giao thông, phương tiện, thiết bị xếp dỡ, thi công chuyên dùng, công-te-nơ sử dụng trong giao thông vận tải đường bộ, đường

sắt, đường thủy nội địa, hàng hải, phương tiện hoạt động trong cảng hàng không, sân bay (sau đây gọi tắt là phương tiện, thiết bị giao thông vận tải) và phương tiện, thiết bị thăm dò, khai thác, vận chuyển trên biển, máy, thiết bị, vật tư có yêu cầu nghiêm ngặt về an toàn lao động trong giao thông vận tải (trừ phương tiện phục vụ vào mục đích quốc phòng, an ninh và tàu cá); tổ chức thực hiện công tác đăng kiểm về chất lượng an toàn kỹ thuật, bảo vệ môi trường, an toàn lao động đối với các loại phương tiện, thiết bị nêu trên theo quy định của pháp luật.

Quyết định số 2297/QĐ-BXD ngày 09/12/2025 của Bộ trưởng Bộ Xây dựng quy định chức năng, nhiệm vụ, quyền hạn và cơ cấu tổ chức của Trung tâm Đăng kiểm phương tiện thủy và công trình biển trực thuộc Cục Đăng kiểm Việt Nam, Trung tâm Đăng kiểm phương tiện thủy và công trình biển là đơn vị sự nghiệp công lập (sau đây gọi tắt là Trung tâm) trực thuộc Cục Đăng kiểm Việt Nam thực hiện chức năng cung cấp dịch vụ đăng kiểm đối với tàu biển; phương tiện, thiết bị thăm dò, khai thác và vận chuyển dầu khí trên biển bao gồm các công trình biển di động, kho chứa nổi, công trình biển cố định, phao neo, hệ thống đường ống biển và các máy, thiết bị có liên quan (sau đây gọi tắt là công trình biển); phương tiện thủy nội địa; kiểm định kỹ thuật an toàn lao động đối với máy, thiết bị có yêu cầu nghiêm ngặt về an toàn lao động trong giao thông vận tải, trên công trình biển (sau đây gọi tắt là kiểm định kỹ thuật an toàn lao động) trong phạm vi cả nước theo quy định của pháp luật và các điều ước quốc tế liên quan.

**Về pháp luật chuyên ngành:** Hệ thống luật nền đã có sự thay đổi căn bản với việc thực hiện Luật Giao thông đường thủy nội địa, Luật Tiêu chuẩn, Quy chuẩn kỹ thuật sửa đổi 2025, Luật Chất lượng sản phẩm, hàng hóa 2007 (sửa đổi 2025), Nghị định 37/2026/NĐ-CP quy định chi tiết một số điều và biện pháp để tổ chức, hướng dẫn thi hành luật chất lượng sản phẩm, hàng hóa, Luật Phòng cháy, chữa cháy và cứu nạn, cứu hộ ngày 29 tháng 11 năm 2024 và Nghị định số 105/2025/NĐ-CP ngày 15 tháng 5 năm 2025 của Chính phủ. Đồng thời, việc thi hành Nghị định số 78/2025/NĐ-CP của Chính phủ cũng đặt ra yêu cầu mới về xây dựng và ban hành văn bản quy phạm pháp luật.

**Về tổ chức bộ máy:** Cục Đăng kiểm Việt Nam đã hoàn thành tái cơ cấu, tách bạch chức năng quản lý nhà nước và cung cấp dịch vụ công, trong đó Trung tâm Đăng kiểm phương tiện thủy và công trình biển (VIREs) trực tiếp thực hiện các dịch vụ kỹ thuật từ ngày 01/01/2026.

## **2. Quá trình thực hiện tổng kết/đánh giá thực trạng**

**Thời kỳ đánh giá:** Từ năm 2016 đến hết năm 2025.

### **Phương pháp thực hiện:**

- Thu thập thông tin, số liệu phục vụ tổng kết: Công tác thu thập dữ liệu được thực hiện thông qua báo cáo của các đơn vị trực thuộc về tình hình tập huấn nghiệp vụ đăng kiểm viên, nhân viên nghiệp vụ và công tác đánh giá, công nhận đăng kiểm viên phương tiện thủy nội địa. Tổng hợp số liệu về số lượng đăng kiểm viên phương tiện

thủy nội địa tại các đơn vị đăng kiểm trên toàn quốc và các vướng mắc phát sinh trong thực tiễn.

- Lấy ý kiến các cơ quan, tổ chức có liên quan: Các đơn vị đăng kiểm phương tiện thủy nội địa trên toàn quốc. Các ý kiến tập trung vào tính khả thi của quy định, phân hạng đăng kiểm viên, thủ tục hành chính, và sự phù hợp với quy chuẩn kỹ thuật quốc gia mới.

- Rà soát, đối chiếu với hệ thống pháp luật hiện hành: Luật Giao thông đường thủy nội địa, Luật phòng cháy, chữa cháy và cứu nạn, cứu hộ và các văn bản hướng dẫn thi hành, các quy chuẩn kỹ thuật quốc gia mới ban hành về đăng kiểm phương tiện thủy nội địa.

## **II. KẾT QUẢ THỰC HIỆN/THỰC TRẠNG QUAN HỆ XÃ HỘI**

Sau 10 năm thực hiện, Thông tư số 49/2015/TT-BGTVT và các thông tư sửa đổi bổ sung liên quan đã khẳng định được vai trò là văn bản pháp lý quan trọng của công tác đăng kiểm phương tiện thủy nội địa; giữ vai trò nòng cốt trong việc nâng cao hiệu lực, hiệu quả quản lý nhà nước về đăng kiểm phương tiện thủy nội địa ở nước ta.

### **1. Việc tổ chức thi hành văn bản quy phạm pháp luật**

#### **1.1 Số liệu thống kê đăng kiểm viên phương tiện thủy nội địa**

Đến nay, trong lĩnh vực phương tiện thủy nội địa đã có 297 Đăng kiểm viên phương tiện thủy nội địa thực hiện công tác kiểm tra được công nhận (Trong đó: Hạng I: 121 đăng kiểm viên; Hạng II: 115 đăng kiểm viên; Hạng III: 61 đăng kiểm viên) và 40 Đăng kiểm viên Thẩm định thiết kế phương tiện thủy nội địa. Đăng kiểm viên được đào tạo theo tiêu chuẩn chuyên ngành, thực hiện kiểm định theo đúng trình độ và năng lực ghi trong giấy chứng nhận. Số lượng đăng kiểm viên về cơ bản đáp ứng được yêu cầu công tác đăng kiểm phương tiện thủy nội địa trên phạm vi cả nước.

#### **1.2 Về tổ chức thực hiện**

Triển khai thực hiện Thông tư 49/2015/TT-BGTVT, Cục ĐKVN đã ban hành và thực hiện nghiêm túc các Chương trình tập huấn nghiệp vụ đăng kiểm viên và nhân viên nghiệp vụ; quy trình đánh giá, công nhận, công nhận lại và nâng hạng đăng kiểm viên phương tiện thủy nội địa; thành lập Hội đồng công nhận đăng kiểm viên.

Từ năm 2016 đến 31/12/2025, cơ quan thực hiện quản lý nhà nước và cung cấp dịch vụ là Cục Đăng kiểm Việt Nam, các Chi cục đăng kiểm trực thuộc và các đơn vị đăng kiểm tại địa phương (Sở Giao thông vận tải).

Từ ngày 01/01/2026 đến nay, cơ quan thực hiện quản lý nhà nước là Cục Đăng kiểm Việt Nam; Cơ quan cung cấp dịch vụ cấp Trung ương là Trung tâm Đăng kiểm phương tiện thủy và công trình biển (VIREN) trực thuộc Cục Đăng kiểm Việt Nam.

#### **1.3. Về quan hệ xã hội**

Hoạt động đăng kiểm đã trở thành điều kiện pháp lý bắt buộc để phương tiện thủy nội địa vận hành an toàn, góp phần kiểm soát rủi ro trong giao thông đường thủy, bảo vệ môi trường sinh thái trên các tuyến sông, kênh, rạch và vùng nước nội địa.

### **2. Kết quả thi hành/Thực trạng pháp luật có liên quan đến quan hệ xã hội**

#### **2.1 Kết quả thi hành**

a) Tập huấn nghiệp vụ và công nhận đăng kiểm viên

Giai đoạn từ 01/01/2016 đến 31/12/2025, Cục ĐKVN đã tổ chức nhiều lớp tập huấn nghiệp vụ lý thuyết và thực hành, đảm bảo nguồn nhân lực chất lượng cao phục vụ công tác đăng kiểm phương tiện thủy nội địa.

b) Ứng dụng công nghệ thông tin

Áp dụng phần mềm hệ thống thông tin quản lý phương tiện thủy nội địa để kết hợp quản lý hồ sơ, ấn chỉ, truyền số liệu kiểm định và quản lý năng lực nghiệp vụ đăng kiểm viên thực hiện công tác kiểm tra.

## **2.2 Thực trạng pháp luật có liên quan đến quan hệ xã hội**

- Đây là công cụ, cơ sở pháp lý quan trọng để Cục ĐKVN và các Sở Giao thông vận tải (Sở Xây dựng) thực hiện đúng quy định pháp luật về công tác tập huấn nghiệp vụ, đánh giá, công nhận đăng kiểm viên phương tiện thủy nội địa; nâng cao hiệu lực quản lý nhà nước về công tác đăng kiểm, góp phần đảm bảo đội tàu sông, phương tiện thủy hoạt động an toàn, hiệu quả, giảm thiểu tai nạn giao thông đường thủy nội địa trong suốt những năm qua.

- Tổ chức hệ thống mạng lưới đăng kiểm viên phương tiện thủy nội địa phủ khắp các địa phương, đáp ứng được yêu cầu quản lý nhà nước về chất lượng, an toàn kỹ thuật và bảo vệ môi trường.

- Là cơ sở pháp lý để phát triển nguồn nhân lực, tuyển dụng, tập huấn, công nhận, cập nhật kiến thức thường xuyên và giám sát hoạt động của đăng kiểm viên, nhân viên nghiệp vụ, lãnh đạo đơn vị đăng kiểm.

## **2.3 Đánh giá mức độ phù hợp với hệ thống pháp luật hiện hành**

Thông tư 49/2015/TT-BGTVT và các thông tư bổ sung, sửa đổi liên quan bộc lộ một số quy định chưa phù hợp với chủ trương cải cách hành chính và thực tiễn hiện nay, cụ thể như sau:

- Chưa phân định rõ ràng và tách bạch chức năng quản lý nhà nước của Cục ĐKVN với chức năng cung cấp dịch vụ đăng kiểm phương tiện thủy nội địa của các tổ chức sự nghiệp, doanh nghiệp.

- Việc phân hạng đăng kiểm viên thực hiện công tác kiểm tra thành 03 hạng (Hạng I, Hạng II, Hạng III) hiện nay vẫn phức tạp, chưa thực sự tối ưu trong việc sử dụng nguồn lực và chưa phản ánh đúng sự chênh lệch về năng lực chuyên môn cần thiết.

- Quy định về thời hạn của Giấy chứng nhận đăng kiểm viên và thủ tục công nhận lại làm phát sinh thủ tục hành chính không cần thiết, đi ngược lại định hướng cắt giảm, đơn giản hóa thủ tục hành chính của Chính phủ.

- Còn thiếu các chế tài xử lý vi phạm nghiêm khắc như đình chỉ tạm thời hoặc thu hồi Giấy chứng nhận đăng kiểm viên đối với các hành vi tiêu cực, những thiếu sót hoặc vi phạm quy trình kiểm định, làm ảnh hưởng đến kỷ cương, đạo đức nghề nghiệp.

## **III. ĐỀ XUẤT, KIẾN NGHỊ**

Đề xuất xây dựng và ban hành Thông tư mới quy định về tiêu chuẩn, nhiệm vụ và quyền hạn của lãnh đạo, đăng kiểm viên và nhân viên nghiệp vụ của đơn vị đăng

kiểm phương tiện thủy nội địa thay thế Thông tư 49/2015/TT-BGTVT và các thông tư bổ sung, sửa đổi liên quan với các nội dung cơ bản như sau:

- Thực hiện các quyết định về tách bạch chức năng quản lý nhà nước của Cục ĐKVN và cung cấp dịch vụ đăng kiểm tàu biển của tổ chức đăng kiểm;
- Các nội dung khác sẽ được kế thừa từ Thông tư số 59/2015/TT-BGTVT và các thông tư bổ sung, sửa đổi liên quan.

Cục Đăng kiểm Việt Nam kính báo cáo Bộ Xây dựng xem xét, quyết định./.

***Nơi nhận:***

- Như trên;
- Cục trưởng (để b/c);
- Phòng PC, KHCN-HTQT;
- Tổ soạn thảo;
- Lưu VP, PTTNĐ

**KT. CỤC TRƯỞNG  
PHÓ CỤC TRƯỞNG**

**Trần Ánh Dương**